

开封市卫生健康委员会文件

汴卫〔2020〕10号

开封市卫生健康委员会 关于印发《新型冠状病毒感染的肺炎疫情 社区防控工作方案（试行）》的通知

各县区卫健委，市直及驻汴各医疗卫生单位：

为深入贯彻落实全国、全省新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作会议精神及市委市政府疫情防控工作指示，全面落实以社区防控为主的综合防控措施，指导社区科学有序地开展新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作，及早发现病例，有效遏制疫情扩散和蔓延，减少新型冠状病毒感染对公众健康造成的危害，依据《中华人民共和国传染病防治法》、《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》、《突发公共卫生事件应急条例》、《突发公共卫生事件应急预案》、《新型

冠状病毒感染的肺炎病例监测方案》等文件规定，特制定本工作方案。

一、工作要求

（一）党政牵头、社区动员，实施网格化、地毯式管理，把各项防控措施落到实处。

（二）落实“早发现、早报告、早隔离、早诊断、早治疗”原则，做好社区新型冠状病毒感染的肺炎疫情发现、防控和应急处置工作。

二、相关定义

（一）社区。本方案中“社区”是指街道办事处或乡镇人民政府所辖的城乡社区（即城市社区和村）。

（二）社区疫情划分

1. 社区未发现病例。指在社区居民中，未发现新型冠状病毒感染的肺炎确诊病例。

2. 社区出现病例或暴发疫情。

社区出现病例，是指在社区居民中，出现1例确诊的新型冠状病毒感染的肺炎，尚未出现续发病例。

暴发疫情是指14天内在小范围（如一个家庭、一个工地、一栋楼同一单元等）发现2例及以上确诊病例，病例间可能存在因密切接触导致的人际传播或因共同暴露感染的可能性。

3. 社区传播疫情。指在社区居民中，14 天内出现 2 例及以上感染来源不清楚的散发病例，或暴发疫情起数较多且规模较大，呈持续传播态势。

（三）疫点、疫区的划分

1. 疫点。如果社区出现病例或暴发疫情，将病例可能污染的范围确定为疫点。原则上，病人发病前 3 天至隔离治疗前所到过的场所，病人停留时间超过 1 小时、空间较小且通风不良的场所，应列为疫点进行管理。疫点一般以一个或若干个住户、一个或若干个办公室、列车或汽车车厢、同一航班、同一病区、同一栋楼等为单位。

2. 疫区。如果出现了社区传播疫情，可根据《中华人民共和国传染病防治法》相关规定将该社区确定为疫区。

（四）密切接触者

指与疑似病例、确诊病例、轻症病例发病后，无症状感染者检测阳性后，有如下接触情形之一，但未采取有效防护者：

1. 共同居住、学习、工作，或其他有密切接触的人员，如近距离工作或共用同一教室或在同一所房屋中生活；

2. 诊疗、护理、探视病例的医护人员、家属或其他有类似近距离接触的人员，如到密闭环境中探视病人或停留，同病室的其他患者及其陪护人员；

3. 乘坐同一交通工具并有近距离接触人员，包括在交通工具上照料护理人员、同行人员（家人、同事、朋友等）、或经调查评估后发现有可能近距离接触病例（疑似病例、确诊病例）和感染者（轻症病例、无症状感染者）的其他乘客和乘务人员。

4. 现场调查人员调查后经评估认为符合其他与密切接触者接触的人员。

三、社区防控策略及措施

（一）社区未发现病例

实施“外防输入”的策略，具体措施包括组织动员、健康教育、信息告知、疫区返回人员管理、环境卫生治理、物资准备等。

1. 组织动员：社区要建立新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作组织体系，以街道（乡镇）和社区（村）干部、社区卫生服务中心和家庭医生为主，鼓励居民和志愿者参与，组成专兼职结合的工作队伍，实施网格化、地毯式管理，责任落实到人，对社区（村）、楼栋（自然村）、家庭进行全覆盖，落实防控措施。

2. 健康教育：充分利用多种手段，有针对性地开展

新型冠状病毒感染的肺炎防控知识宣传，积极倡导讲卫生、除陋习，摒弃乱扔、乱吐等不文明行为，营造“每个人是自己健康第一责任人”“我的健康我做主”的良好氛围。使群众充分了解健康知识，掌握防护要点，养成手卫生、多通风、保持清洁的良好习惯，减少出行，避免参加集会、聚会，乘坐公共交通或前往人群密集场所时做好防护，戴口罩，避免接触动物（尤其是野生动物）、禽类或其粪便。

3. 信息告知：向公众发布就诊信息，出现呼吸道症状无发热者到社区卫生防护中心（乡镇卫生院）就诊，发热患者到发热门诊就诊，新型冠状病毒感染者到定点医院就诊。每日发布本地及本社区疫情信息，提示出行、旅行风险。

4. 疫区返回人员管理：社区要发布告示，要求从疫区返回人员应立即到所在村支部或社区进行登记，并由村医或社区卫生服务站对其进行医学观察 14 天。若被观察人员出现发热或身体不适，让其立即佩戴医用外科口罩，同时上报至辖区新型冠状病毒感染的肺炎防控指挥部，立即安排急救车辆将其转移至开封市新型冠状病毒感染的肺炎定点收治医院进行诊治，若排除新型冠状病毒感染的肺炎，仍按原定程序继续医学观察至 14 天期满。

5. 环境卫生治理：社区开展以环境整治为主、药物消杀为辅的病媒生物综合防治，对居民小区、垃圾中转站、建筑工地等重点场所进行卫生清理，处理垃圾污物，消除鼠、蟑、蚊、蝇等病媒生物孳生环境。及时组织开展全面的病媒生物防制与消杀，有效降低病媒生物密度。

6. 物资准备：社区和家庭备置必需的防控物品和物资，如体温计、口罩、消毒用品等。

（二）社区出现病例或暴发疫情

采取“内防扩散、外防输出”的策略，具体包括上述6项措施，以及密切接触者管理、加强消毒。

7. 密切接触者管理：充分发挥社区预防保健医生、家庭签约医生、社区干部等网格管理员的作用，对新型冠状病毒感染的肺炎确诊病例的密切接触者开展排查并实施居家或集中医学观察，有条件的应明确集中观察场所。每日随访密切接触者的健康状况，指导观察对象更加灵敏的监测自身情况的变化，并随时做好记录。做好病人的隔离控制和转送定点医院等准备工作。

8. 消毒：社区要协助疾控机构，做好病例家庭、楼栋单元、单位办公室、会议室等疫点的消毒，以及公共场所清洁消毒。

（三）社区传播疫情

采取“内防蔓延、外防输出”的策略，具体包括上述8项措施，以及疫区封锁、限制人员聚集等2项措施。

9. 疫区封锁：对划为疫区的社区，必要时可采取疫区封锁措施，限制人员进出，临时征用房屋、交通工具等。

10. 限制人员聚集：社区内限制或停止集市、集会等人群聚集的活动，关闭公共浴池、温泉、影院、网吧、KTV、商场等公共场所。必要时停工、停业、停课。

四、信息上报

各县区于每日16时前将附件5上报至开封市新型冠状病毒感染的肺炎防控指挥部。

- 附件：1. 不同社区疫情的防控策略及措施
2. 疫区来汴人员调查表
3. 疫区来汴人员登记表
4. 疫区来汴人员医学观察登记表
5. 疫区来汴人员医学观察每日统计汇总表
6. 实施医学观察告知书与解除医学观察通知书
7. 健康告知书



开封市卫生健康委员会办公室

2020年1月30日印发

附件 1

不同社区疫情的防控策略及措施

疫情形势	防控策略	防控措施
社区未发现病例	外防输入	1. 组织动员
		2. 健康教育
		3. 信息告知
		4. 疫区返回人员管理
		5. 环境卫生治理
		6. 物资储备
社区出现病例或暴发疫情	内防扩散，外防输出	上述 1-6 措施
		7. 密切接触者管理
		8. 消毒
社区传播疫情	内防蔓延，外防输出	上述 1-8 措施
		9. 疫区封锁
		10. 限制人员聚集

附件 2

疫区来汴人员调查表

一、基本信息

1. 姓名: _____
2. 性别: 男 女 (是否孕妇: 是 否)
3. 民族: _____
5. 身份证号: _____
6. 现住址: _____省_____市_____县(市、区) _____乡镇/街道 _____号

7. 车次/航班信息: 车次/航班号: _____
8. 始发地: _____目的地: _____
9. 来汴暂住地址: _____

二、暴露史

1. 来汴前 14 天内, 是否发热、呼吸道症状患者接触史: 是___否
2. 来汴前 14 天内, 是否有新型冠状病毒感染的肺炎病例接触史: 是___否

三、发热、其他症状发生情况

1. 是否由发生发热: 否 是 (最高体温 _____℃)
2. 是否有其他症状: 否 是: (乏力 干咳 咳痰 鼻塞 流涕
寒战 气促 呼吸困难 咽痛 头痛 其他 _____)

附件 3

疫区来汴人员登记表

编号	姓名	联系电话	性别	年龄	常住地址	体温	其他不适 症状(咳嗽 等)	14 天内与 病人接触 史	接触 地点	接触 方式	发热 后的 活动 范围	近距 离接 触人 员	同行 人员	备注

1. 疫区来汴人员：指湖北籍返乡、来汴人员

2. 接触地点：①家中 ②医疗机构 ③工作场所 ④娱乐场所 ⑤其他（请在表格中注明）

3. 接触方式：①同餐 ②同住 ③同屋 ④同床 ⑤同室工作学习 ⑥诊疗、护理

⑦同病房 ⑧娱乐活动 ⑨其他（请在表格中注明）

附件 4

疫区来汴人员医学观察登记表

填表单位：_____ 填表人：_____ 填表日期：____年____月____日

编号	姓名	性别	年龄	现住址	开始观察 日期	临床表现																																
						体温 (°C)							咳嗽							气促																		
						1	2	3	4	5	6	7	1	2	3	4	5	6	7	1	2	3	4	5	6	7												

注：1、本表适用于新型冠状病毒感染的肺炎疫情发生来汴人员进行医学观察的卫生人员使用。
 2、“是否出现以下临床表现”中出现“咳嗽”、“气促”打“√”，否则打“×”；“体温”填实测温度。

附件 5

疫区来汴人员医学观察每日统计汇总表

填表单位：

填表人：

填表日期：

年

月

日

辖区	首例开始观察日期	累计观察人数	医学观察者				出现异常临床表现人数	
			当日观察人数		解除人数		当日新增	累计
			人数	其中新增	当日	累计		
合计								

注：

1. 本表可供基层医疗单位统计汇总使用。
2. 异常临床表现：发热、咳嗽、气促等症状。
3. 表中涉及的累计数均指自开展疫情发生来汴人员医学观察工作至今的汇总数。

实施医学观察告知书

_____先生 / 女士，根据流行病学调查结果，您被判定为新型冠状病毒感染的肺炎疫情发生地及防控重点地区来汴人员。按照《中华人民共和国传染病防治法》相关规定，现对您进行为期 14 天医学观察，观察期自_____年__月__日至_____年__月__日止。为了您和您的家人健康，在医学观察期内请您务必配合卫生部门集中管理、隔离医学观察、采样检测、及其他体检工作安排。

医学观察对象签收：

此告知书可作为单位带薪休假/学校请假凭证。

XXXXXXXXXXXXXXXXX

年 月 日

解除医学观察告知书

_____先生 / 女士，按照《中华人民共和国传染病防治法》相关规定，经卫生部门评估后决定自_____年__月__日起解除对您的医学观察，并对您给予我们工作的支持和配合表示衷心感谢。

医学观察对象签收：

此告知书可作为单位带薪休假/学校请假凭证。

XXXXXXXXXXXXXXXXX

年 月 日

健康告知书

先生 / 女士，自_____年__月__日至_____年__月__日止，在这期间请您尽量较少外出，若您出现发热(腋下体温 $\geq 37.3^{\circ}\text{C}$)及咳嗽等急性呼吸道感染症状时要立即就医。为了您和您的家人健康，请佩戴好口罩及时前往当地医院发热门诊就诊。

日常生活中，要保持良好的个人卫生习惯，勤洗手，咳嗽和打喷嚏时要遮掩口鼻。注意健康饮食、健康作息，不吃野生动物，勤开窗通风、勤洗手、常消毒，保持室内外环境卫生整洁，尽量减少到空气不流通或人流密集的公众场合活动，积极预防疾病。

感谢您的配合！

签收人：

XXXXXXXXXXXX (单位)

年 月 日